



กองบัญชาการกองทัพเรือ
เลขรับ ๓๓๕๔
วันที่ 18 กพ 2562
เวลา ๑๕๓๕

กองทัพอากาศ
เลขรับ ๑๓๕๗
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๖๒
เวลา ๐๕๑๕

สำนักงานผู้บัญชาการทหารเรือ
เลขรับ ๒๐๐๖
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๓๓๕

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศปส.ทร. (ฝ่ายแผน โครงการและงบประมาณ โทร.๕๕๑๔๖)

ที่ กท ๐๕๕๒/มอ๕ วันที่ ๑๗ ธ.ค.๖๑

เรื่อง ขออนุมัติหลักการให้ สพ.ทร. เป็นหน่วยจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน เพื่อการจัดสวัสดิการภายใน ทร.

เรียน ผบ.ทร. ประธานกรรมการสวัสดิการ ทร.

๑. สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. เสนอขออนุมัติโอนเงินงบประมาณให้ สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ซึ่งเป็นเครื่องสรรพาวุธ สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. ไม่สามารถดำเนินการเองได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องกับการสรรพาวุธ จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจาก สพ.ทร. ให้เป็นหน่วยดำเนินการแทน จึงเสนอขออนุมัติโอนเงินให้ สพ.ทร. เป็นหน่วยดำเนินการ ดังนี้

- ๑.๑ จัดซื้อลูกปืนขนาด .๒๒ LR STD จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐ นัด ใช้เงินทุนหมุนเวียนของสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. (ยืมจากกองทุนสวัสดิการ ทร.) จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
- ๑.๒ จัดซื้ออาวุธปืนขนาดต่าง ๆ จำนวน ๓ กระบอก ใช้เงินตามแผนการดำเนินงานและประมาณการรายได้ - รายจ่าย (ปดจ.) ปี ๖๑ ของกิจการสนามยิงปืนราชนาวี บางนา จำนวน ๒๕๕,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ศปส.ทร. ขอเรียนประกอบการพิจารณาดังนี้

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖ ให้เป็นหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการในการริเริ่ม ดำเนินการ หรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ข้อ ๑๖ การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตามระเบียบนี้ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการ และข้อ ๙ (๒) คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการมีหน้าที่ออกระเบียบหรือข้อบังคับในการดำเนินการจัดสวัสดิการในส่วนราชการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. โดยศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการ ได้มีคำอธิบายเกี่ยวกับการจ่ายเงินกองทุนสวัสดิการไปจัดซื้อหรือจัดจ้างว่าต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุหรือไม่ ไว้ว่า “การจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อกิจการของสวัสดิการภายในส่วนราชการนั้นจะต้องดำเนินการตามระเบียบทั่วไปหรือระเบียบปฏิบัติที่คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการกำหนดขึ้นตามข้อ ๙ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งการกำหนดระเบียบปฏิบัติฯ ดังกล่าวนั้นอ้างอิงระเบียบของทางราชการบางส่วนก็ได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็น” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๓ เมื่อ ๔ ก.ค.๖๑ ผบ.ทร. ประธานกรรมการสวัสดิการ ทร. ได้กรุณาอนุมัติแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุของสวัสดิการภายใน ทร. เพื่อให้หน่วยงานสวัสดิการกองทัพเรือใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ โดยในส่วนรายละเอียดที่มีได้กำหนดไว้ในแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้หน่วยงานสวัสดิการ ทร. ดำเนินการและปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ แบบแผนที่ทางราชการกำหนดไว้โดยอนุโลม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๔ สพ.ทร. เป็นหน่วยเทคนิค ที่รับผิดชอบพัสดุประเภทเครื่องสรรพาวุธ และมีหน้าที่จัดหา แจกจ่าย ควบคุม และจำหน่าย ตามระเบียบ ทร. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๓ หมวด ๒ ข้อ ๖.๔ และ ข้อ ๗.๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๕ สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. เสนอ ศปส.ทร. เพื่อขออนุมัติ ตามข้อ ๑ เนื่องจากได้ขอให้ สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ซึ่งต่อมา สพ.ทร. แจ้งว่าไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อลูกปืนดังกล่าวได้ เนื่องจาก สพ.ทร. ไม่มีอำนาจดำเนินการและอนุมัติจัดซื้อตามที่กำหนดไว้ในแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามข้อ ๒.๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒.๖ ศปส.ทร. ได้มีหนังสือขอหารือกับ กบ.ทร. และ สธน.ทร. เกี่ยวกับกรณีสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. ขออนุมัติโอนงบรายจ่ายให้ สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืน และลูกปืน ตามข้อ ๒.๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยได้ร่วมพิจารณาแล้ว สรุปได้ดังนี้

๒.๖.๑ กบ.ทร. เห็นว่า สพ.ทร. เป็นหน่วยที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.ฎ. แบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพอากาศ กองทัพไทย กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๒ ซึ่งมีใช่เป็นหน่วยงานสวัสดิการ ทร. จึงไม่สามารถดำเนินการตามแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุของสวัสดิการภายใน ทร. และเนื่องจากเงินกองทุนสวัสดิการ ทร. ไม่ใช่งบประมาณรายจ่าย การให้ สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืนแทน จึงต้องดำเนินการในลักษณะของการฝากซื้อและการดำเนินการจัดซื้อให้กระทำตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ แบบแผนที่ทางราชการกำหนดไว้โดยอนุโลม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๒.๖.๒ สธน.ทร. เห็นว่า สพ.ทร. มิใช่หน่วยงานสวัสดิการ ทร. จึงไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุของสวัสดิการภายใน ทร. แต่หากสวัสดิการ ทร. จะโอนเงินทุนหมุนเวียนของสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. ให้ สพ.ทร. ซึ่งเป็นหน่วยเทคนิคตามระเบียบ ทร. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๓ ดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน สามารถกระทำได้โดยไม่ขัดต่อหลักกฎหมาย เมื่อเป็นการจัดซื้อจัดจ้างโดย สพ.ทร. จึงต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยอนุโลม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๒.๗ เมื่อ ๒๗ พ.ย.๖๑ ศปส.ทร. ได้ประชุมกับผู้แทนหน่วยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กบ.ทร. สธน.ทร. สพ.ทร. สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. และเหรียญกฐนคณะกรรมการสวัสดิการ ทร. เพื่อพิจารณาแนวทางการให้ สพ.ทร. จัดหาอาวุธปืนและลูกปืน เพื่อการจัดสวัสดิการภายใน ทร. โดยมีมติการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) สรุปที่สำคัญดังนี้

๒.๗.๑ เงินกองทุนสวัสดิการ ทร. ถือเป็นเงินนอกราชการ มิใช่เงินงบประมาณ ดังนั้นการจัดซื้อจึงสามารถปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบ คำสั่ง ของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยอนุโลม

๒.๗.๒ ให้ ศปส.ทร. เสนอ ผบ.ทร. ประธานกรรมการสวัสดิการ ทร. อนุมัติมอบอำนาจให้ สพ.ทร. จัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบ คำสั่ง ของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยอนุโลม

๒.๗.๓ สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. เสนอความต้องการตามรายการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ถึง สพ.ทร. พร้อมยื่นยืมเงินพร้อมชำระ เพื่อให้ สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้อตามขั้นตอนต่อไป

๒.๗.๔ ขั้นการจ่ายเงิน สพ.ทร. ตั้งเบิกเงินตามใบแจ้งหนี้มายังสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. และให้สวัสดิการฯ ส่งเงินให้ สพ.ทร. เพื่อนำจ่ายแก่ผู้ขายต่อไป

๓. ศปส.ทร.พิจารณาแล้ว ดังนี้

๓.๑ สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. มิได้มีสภาพเป็นนิติบุคคล จึงไม่สามารถขอใบอนุญาตซื้ออาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืนต่อนายทะเบียนท้องที่ ตาม พ.ร.บ.อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.๒๔๙๐ ได้ จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนการจัดหาจาก สพ.ทร. ซึ่งเป็นหน่วยเทคนิคที่มีหน้าที่จัดหา แจกจ่าย ควบคุม และจำหน่ายพัสดุประเภทเครื่องสรรพาวุธตามข้อ ๒.๔ และการให้ สพ.ทร. จัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินกองทุนสวัสดิการ ทร. นั้น ไม่ขัดต่อหลักกฎหมาย และสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบทั่วไปหรือระเบียบที่คณะกรรมการสวัสดิการ ทร. กำหนด แต่เนื่องจาก สพ.ทร. ไม่ได้เป็นหน่วยงานสวัสดิการ ทร. ตามที่กำหนดไว้ในแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุของสวัสดิการภายใน ทร. ตามข้อ ๒.๓ ในขั้นนี้จึงยังไม่มีอำนาจดำเนินการ อย่่างไรก็ตาม สพ.ทร. สามารถดำเนินการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ด้วยเงินกองทุนสวัสดิการ ทร. โดยปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบ คำสั่ง ของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยอนุโลมได้

ผนวก

รายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติในการจัดซื้ออาวุธปืน และลูกปืน เพื่อการจัดสวัสดิการภายใน ทร.

ขั้นตอนที่	รายละเอียด	หมายเหตุ
๑	สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. มีหนังสือถึง สพ.ทร. แจ้งความต้องการจัดซื้ออาวุธปืนและลูกปืน ตามที่ปรากฏรายการในแผนการดำเนินงานและประมาณการรายได้ - รายจ่าย ประจำปี แผนกลยุทธ์สวัสดิการ ทร. หรือแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสวัสดิการ ทร.	แจ้งรายการ วงเงิน และ ช่วงเวลาที่ต้องการอาวุธปืน หรือลูกปืน ที่ให้จัดซื้อ
๒	สพ.ทร. สืบราคาจากผู้ขาย	-
๓	สพ.ทร. แจ้งราคาที่สืบจากผู้ขาย และหารือกับสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. จนได้ข้อยุติ เกี่ยวกับจำนวน ราคา และวงเงินในการจัดซื้อ	-
๔	สพ.ทร. ดำเนินการจัดซื้อตามขั้นตอน จนถึงขั้นจะลงนามในสัญญา/ข้อตกลง ให้มีหนังสือแจ้งสวัสดิการสนามยิงปืน ทร. เพื่อให้สวัสดิการฯ ยืนยันจำนวนเงินที่พร้อมจ่ายตามงวด หรือตามมูลค่าในสัญญา/ข้อตกลง แล้วแต่กรณี	หากไม่ได้รับการยืนยัน จำนวนเงินที่พร้อมจ่าย จะชะลอการลงนาม ในสัญญา/ข้อตกลง
๕	สพ.ทร. ผูกพันสัญญา/ข้อตกลง บริหารสัญญา จนถึงขั้นตรวจรับพัสดุ โดยเมื่อได้รับใบแจ้งหนี้จากผู้ขาย และเห็นสมควรต้องจ่ายเงินให้ สพ.ทร. ตั้งเบิกเงินมาที่ สวัสดิการสนามยิงปืน ทร.	-
๖	สวัสดิการสนามยิงปืน ทร. ส่งมอบเงินให้ สพ.ทร. เพื่อให้ นำจ่ายแก่ผู้ขาย ต่อไป	-
๗	สพ.ทร. ส่งมอบอาวุธปืน หรือลูกปืน ที่จัดซื้อให้แก่สวัสดิการสนามยิงปืน ทร.	-

ตรวจถูกต้อง

พล.ร.ต. 

(วสันต์ หรั่งรวมมิตร)

หน.ฝ่ายแผน โครงการและงบประมาณ ศปส.ทร.

๑๑ ธ.ค.๖๑